



Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Fiscalía General

2016 "Año del Bicentenario de la Declaración de Independencia de la República Argentina"

Expte. N° 13118/16 "GCBA c/ Inchausty, Isidoro s/ ejecución de multas s/ conflicto de competencia".

TRIBUNAL SUPERIOR:

I. Objeto.

Vienen los presentes actuados a esta Fiscalía General para que dictamine sobre la cuestión de competencia suscitada entre el Juzgado en lo Penal, Contravencional y de Faltas N° 3 y el Juzgado en lo Contencioso Administrativo y Tributario N° 23, los que se declararon sucesivamente incompetentes para entender en el presente caso, conforme lo dispuesto a fs. 36.

II. Antecedentes y síntesis de la cuestión.

En lo que aquí interesa, cabe señalar que la acción fue promovida con fecha 25 de septiembre de 2015, por apoderado del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, con el objeto de llevar adelante una ejecución fiscal contra el infractor Isidoro Inchausty por el cobro de la suma de pesos ocho mil –con más intereses y costas a la fecha del efectivo pago–, correspondiente al certificado de deuda obrante a fs. 3, vinculado a la multa impuesta por Resolución de fecha 11 de octubre de 2013, en legajo que tramitó ante la Unidad Administrativa de Control de Faltas N° 30 (cfr. fs. 4).

El Juzgado en lo Penal, Contravencional y de Faltas N° 3, con fecha 26 de noviembre de 2015, se declaró incompetente (cfr. fs. 9), para lo cual recordó que la postura asumida por el Tribunal Superior de Justicia (en adelante, el TSJ) en autos "Fontenla" (cfr. TSJ, Expte. N° 2823/04

“Fontenla, Américo”, 19/03/04) constituyó un criterio meramente provisorio y que la Ley N° 1217 distinguió el procedimiento de ejecución de sanciones impuestas por los Controladores de Faltas –que según lo establecido en el art. 23 tramita por vía ejecutiva, en los términos de la Ley N° 189– y el de ejecución de las sentencias dictadas por los jueces en lo Penal, Contravencional y de Faltas –que según el art. 60, tales magistrados deben tramitar–, y puso de resalto, la imposibilidad de aplicar los principios del derecho procesal penal a un proceso ejecutivo –puntualizada por los Dres. Casás y Lozano en los Exptes. N° 11.708/14 y 11.759/14–, así como la nueva integración del TSJ, con la consecuente posibilidad de producirse un cambio de criterio respecto del tema a decidir.

El Juzgado en lo Contencioso Administrativo y Tributario N° 21, por decisión del 11 de febrero de 2016 (cfr. fs. 24), se remitió a los términos del dictamen emitido por el Sr. Fiscal interviniente –quien, conforme surge de fs. 17 y vta., invocó la doctrina del TSJ en los casos “Fontenla” y “Bolsaflex” (Expte. N° 8384/11, 15/12/11)–, se declaró incompetente y devolvió las actuaciones al tribunal de origen

Devueltas que fueron las actuaciones al Juzgado en lo Penal, Contravencional y de Faltas inicialmente interviniente, la magistrada a su cargo mantuvo su criterio y resolvió dar por trabada la contienda y elevar el caso al TSJ a fin de que dirima el conflicto de competencia suscitado (cfr. fs. 33 vta.).

III. Análisis del conflicto de competencia.

En primer lugar, corresponde señalar que el TSJ resulta competente para intervenir respecto de la cuestión planteada, toda vez que sendas magistradas se expidieron respecto de su competencia en sentido negativo y carecen de otro superior jerárquico común que pueda conocer en la



Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Fiscalía General

2016 "Año del Bicentenario de la Declaración de Independencia de la República Argentina"

presente contienda, situación que, de conformidad a lo establecido en el art. 26 de la Ley N° 7, habilita la intervención del máximo Tribunal.


Sentado ello, es menester puntualizar que el TSJ se ha expedido en casos de similares características al presente, propiciando la competencia del Fuero Penal, Contravencional y de Faltas, para conocer respecto de las ejecuciones de las sanciones de multa determinadas por la autoridad administrativa.

En efecto, en el caso "Fontenla" el TSJ se ha inclinado por tal posición, citando la postura asumida argumentando en lo fundamental: 1) que el art. 27 de la Ley N° 1217 asigna la competencia en materia de faltas, de manera improrrogable y sin efectuar excepciones de ningún tipo, a la Justicia en lo Penal, Contravencional y de Faltas; y 2) que la previsión del art. 23 de la Ley N° 1217, no obstante imponer el procedimiento establecido en el Código Contencioso Administrativo y Tributario (CCAyT), nada dispone sobre la competencia de los tribunales.

La doctrina establecida en el caso "Fontenla" fue sostenida en numerosos fallos posteriores¹, incluyendo el conocido caso "Bolsaflex" (Expte. N° 8384/11, 15/12/11), el que a su vez fuera citado en muchos pronunciamientos que le siguieron².

¹ Cfr. el extenso detalle de los mismos que luce en Constitución y Justicia, Fallos del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Tomo VI, Año 2004/A, páginas 217/221, 281/283 y 333/334.

² Cfr. TSJ, **Exptes. N° 8385/11** "Pajon, Liliana Ester", **N° 8405/11** "Virreira Morales, Lily", **N° 8419/11** "Ferreira, Francisco Solano", **N° 8438/11** "Salame, Julio", **N° 8454/11** "Estévez, Mónica Gabriela", **N° 8455/11** "Di Pino, Lucas Daniel", **N° 8456/11** "Ferreira, Evaristo Hernán", **N° 8469/11** "Guido Guidi SA", **N° 8496/11** "Camporeale, Edgardo Leonel", **N° 8562/11** "Grupo MM S.R.L.", **N° 8594/11** "Spataro Cazaux, Alejandro Gustavo", **N° 8614/12** "Powergrip S.A.", y **N° 8615/12** "Empresa de Transp. Pedro de Mendoza", todos del 29/2/12.


Juan G. Corvalán
Fiscal General Adjunto
Contencioso Administrativo y Tributario

Recientemente, e incluso con la última integración del Tribunal, se adoptó la misma postura en el caso "De Armas Peraza" (Expte. N° 12975/15, 01/03/16).

De tal modo, el criterio de marras se ha mantenido invariable y sólo reconoce la excepción de una serie inicial de conflictos negativos de competencia en los que, dado el estado de la legislación y de la incipiente integración del Fuero Contravencional y de Faltas, se adoptó un criterio de carácter transitorio³, y de otro grupo posterior en el que la asignación de competencia se sustentó en la ausencia de cuestionamiento inicial por parte de los tribunales intervinientes en primer término⁴, supuestos en los que las particularidades puntualizadas determinaron que debía conocer la Justicia en lo Contencioso Administrativo y Tributario.

³ Cfr. fallos del TSJ correspondientes al año 2001 en **Exptes. N° 873/01** "Metrovías S.A." del 4/5/01 (entre muchos otros, cuyo detalle puede consultarse en Constitución y Justicia, Fallos del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Tomo III, Año 2001, pág. 196), **N° 961/01** "Fernández Delfor Mario" y **N° 970/01** "Lago Silva, Rubén Luis", del 28/6/01 **N° 1039/01** "Sancre, José Antonio", del 5/7/01 (entre muchos otros de la misma fecha, cuyo detalle puede consultarse en Constitución y Justicia, Fallos del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Tomo III, Año 2001, pág. 370/371), **N° 1083/01** "Villareal, Nicolás Alejandro", del 9/8/01 (entre muchos otros de fechas 9/8/01 y 23/8/01, cuyo detalle puede consultarse en Constitución y Justicia, Fallos del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Tomo III, Año 2001, pág. 465/466), **N° 1289/01** "Pessano, Rubén Osvaldo" y **N° 1290/01** "Ippólito, Daniel Horacio", del 19/12/01; Ver asimismo fallos del TSJ correspondientes al año 2002, en **Exptes. N° 1438/02** "Coca Eulogia Mamani", **N° 1439/02** "Lozano, Gabriel Fabián", **N° 1440/02** "Montaño, Roberto Rubén", **N° 1441/02** "Coca Eulogia Mamani", **N° 1446/02** "Pérez Millán, Carlos Leandro", **N° 1447/02** "Porfirio Jorge E.", **N° 1448/02** "Coca Eulogia Mamani", y **N° 1449/02** "Garniz Alejandro Gabriel", todos ellos del 6/3/02, con la aclaración de que resultaba ser una decisión transitoria (dado el estado de la legislación, la etapa de integración de la justicia contravencional y la intervención acotada que le asignó la Ley N° 591), y con cita de Exptes. **N° 873/01** **N° 1289/01** y **N° 1290/01**.

⁴ Cfr. Fallos del TSJ en **Exptes. N° 3271/04** "Gargiulo Mariano Andrés", del 20/10/04, **N° 4288/04** "Sirlin, Elida Elizabeth", del 16/11/05, **N° 4321/05** "Carranza, Ricardo", del 30/11/05, **N° 4511/05** "Class Time S.A.", del 22/2/06, **N° 4518/06** "Lorea, Matías Sebastián", del 1/3/06, **N° 4741/06** "Guzmán, Elías Argentino", **N° 4742/06** "Alvarez, Adrián Alberto" y **N° 4743/06** "Martinez Bocanegra, Jorge Jesús", del 12/7/06, **N° 5022/06** "Rodríguez Roberto Eduardo", **N° 5023/06** "Campesi Héctor J.", **N° 5024/06** "Lopasso Analía Verónica", **N° 5025/06** "Manzano Cristian Daniel" y **N° 5026/06** "Manolio Irma Valeria", del 21/2/07.



Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Fiscalía General


2016 "Año del Bicentenario de la Declaración de Independencia de la República Argentina"

En razón de lo expuesto, toda vez que las circunstancias del presente caso resultan análogas a las examinadas por ese Tribunal Superior en los antes aludidos precedentes "Fontenla", "Bolsaflex" y "De Armas", sin perjuicio de la postura que respecto del tema viene adoptando esta Fiscalía General, por razones de seguridad jurídica y economía procesal entiendo que corresponde aplicar el criterio establecido en dichos fallos y, en consecuencia, debe declararse la competencia del Juzgado en lo Penal, Contravencional y de Faltas N° 3 para continuar entendiendo en las presentes actuaciones.

Se suscribe el presente de conformidad con la delegación establecida en el art. 6° de la Resolución FG N° 214/2015.

Fiscalía General, *16* de marzo de 2016.

DICTAMEN FG N° *190*-COMP/16


Juan G. Corvalán
Fiscal General Adjunto
Competencioso Administrativo y Tributario

Seguidamente se remiten estas actuaciones al TSJ. Conste.

